



COMUNE DI ROSETO DEGLI ABRUZZI
Provincia di Teramo
SETTORE IV
SERVIZI GENERALI E DI COMUNITA'
DETERMINAZIONE N. 181 del 25-10-2022

Registro generale n. 740

Oggetto: *SERVIZI ASSICURATIVI GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO ASSICURATIVO RELATIVO A DUE POLIZZE (RCT/O TUTELA LEGALE) - DETERMINA A CONTRATTARE*

IL SEGRETARIO GENERALE

Richiamati:

- Il decreto sindacale n.15/2022 con cui al sottoscritto Segretario Generale è stato attribuito l'incarico di dirigente dell'Ufficio di Segreteria Generale;
- Il Decreto Legislativo 18/08/2000 n.267 recante "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali" e successive modificazioni, in particolare gli artt. 107 e 109 relativi alle funzioni, compiti e responsabilità della dirigenza delle figure professionali equiparate;
- Il Decreto Legislativo n. 50/2016;
- Il Decreto Legislativo n. 118/2011 e s.m.i. "Disposizione in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n.42";
- Il decreto Legislativo del 10 agosto 2014 n. 126 "Disposizioni integrative e correttive del Decreto Legislativo n. 118/2011;
- La deliberazione del Consiglio Comunale n.1 del 24.1.2022, esecutiva, con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione DUP 2022/2024;
- La deliberazione del Consiglio Comunale n.3 del 24.1.2022, esecutiva, con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2022/2024;
- La deliberazione della Giunta Comunale n. 31 dell'11.02.2021 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024;
- La deliberazione di Giunta Comunale n 239 del 28.07.2022 di "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024 ai sensi dell'art. 6 del DL n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021" (PIAO).

Dato atto

- che all'interno del DUP deliberato con atto del Consiglio Comunale n.1 del 24.1.2022 è stato approvato il Programma Biennale degli acquisiti di Forniture e Servizi 2022-2024, che prevede alla voce (codice CUI) 0017615067020210000 8, l'acquisizione dei servizi assicurativi RCT/O e TUTELA LEGALE in continuità con i precedenti servizi legali in essere in scadenza il prossimo 31.10.2022;
- che il servizio è stato suddiviso in due lotti (funzionali o prestazionali)
 - a. Lotto 1 Polizza RCT/O
 - b. Lotto 2 Polizza tutela legale

Fatto presente che al finanziamento in parola per l'importo complessivo di € 210.000,00 (l'importo tiene conto dell'opzione di proroga 6 mesi prevista dai capitolati) si provvede con fondi iscritti in bilancio di previsione finanziario nel capitolo 344/1 "ASSICURAZIONI RCT/O - GRANDI RISCHI - PATRIMONIALE E LEGALE - codice 01.05-1.03.02.99.999" per un importo complessivo di Euro 210.000,00 IVA Inclusa così suddivisi:

Anno	Previsione	Impegnato	Disponibile	Da impegnare con la presente
2022	71.455,18	48.455,16	23.000,02	7.000,00
2023	103.961,58	9.800,00	94.161,58	84.000,00
2024	103.961,58	9.800,00	94.161,58	84.000,00

La differenza di € 35.000,00 sarà impegnata con specifico successivo provvedimento nell'annualità di riferimento ovvero il 2025 secondo il principio della competenza finanziaria, cd. potenziata, secondo la quale le obbligazioni attive e passive sono registrate nelle scritture contabili nel momento in cui l'obbligazione sorge e sono imputate all'esercizio nel quale esse vengono a scadenza.

In rispondenza del seguente quadro economico di gara

Lotto	Descrizione	Cvp	Codice Cig	Importo Lordo Annuo A Base D'asta	Importo Totale Lordo A Base D'asta
Lotto 1	Polizza Rct/O	66516400	94710730B1	€ 72.000,00	€ 144.000,00
Lotto 2	Polizza Tutela Legale	66513100	9471085°95	€ 12.000,00	€ 24.000,00

Dato atto che, a termini dell'art. 35, comma 4, del D.Lgs 50/2016 "Il calcolo del valore stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture è basato sull'importo totale pagabile, al netto dell'IVA, valutato dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore. Il calcolo tiene conto dell'importo massimo

stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara.”

Ritenuto che,

- secondo quanto ammesso dalle disposizioni normative vigenti, sussistono i presupposti per procedere alla scelta del contraente **mediante procedura ristretta** ai sensi dell'articolo 61 del D. Lgs- 50/2016 a norma del quale *“Nelle procedure ristrette qualsiasi operatore economico può presentare una domanda di partecipazione in risposta a un avviso di indizione di gara contenente i dati di cui all'allegato XIV, parte I, lettera B o C a seconda del caso, fornendo le informazioni richieste dall'amministrazione aggiudicatrice ai fini della selezione qualitativa.”*
- Che ai sensi dell'articolo 61 del D. Lgs. 50/2016 si farà applicazione dei termini ridotti per l'aggiudicazione dell'appalto in ragione dell'urgenza di superare il regime di proroga del precedente affidamento, proroga causata dall'esiguità di risorse umane in disponibilità all'ufficio addette ai molteplici servizi generali, tra cui quelli assicurativi (due sole unità), e pertanto
 - a) Il termine per la ricezione delle domande di partecipazione sarà pari a quindici giorni dalla data di pubblicazione dell'avviso ;
 - b) Il termine di ricezione delle offerte sarà pari a dieci giorni a decorrere dalla data di invio dell'invito a presentare offerte.
- Che saranno invitati a partecipare alla presente procedura di gara tutti gli Operatori economici, che formuleranno richiesta a riscontro di specifico avviso pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente;
-

Preso atto che:

- l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 s.m.i. prevede che le Amministrazioni statali centrali e periferiche e le altre Amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00 e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- l'art. 1 comma 449 primo periodo della L. 296/2006 s.m.i. prevede l'obbligo di approvvigionamento utilizzando le convenzioni-quadro per tutte le Amministrazioni in esso indicato, mentre nel secondo periodo della norma sopra indicata è prevista la facoltà per le restanti Amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, di ricorrere alle convenzioni CONSIP ovvero di utilizzare i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- che non sono presenti convenzioni rispondenti ai bisogni assicurativi e alle capacità di spesa del Comune di Roseto Degli Abruzzi, per cui si procederà alla gara con procedura ristretta sulla piattaforma elettronica MEPA, utilizzando i parametri prezzo-qualità CONSIP come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;

Visti gli atti per la procedura competitiva ristretta volta all'affidamento dei servizi assicurativi dell'Ente" predisposti, e precisamente i documenti di seguito elencati::

- ALLEGATO 1-INDAGINE DI MERCATO
- AVVISO INDAGINE DI MERCATO
- Disciplinare di Gara
- DOTAZIONE ORGANICA E RETRIBUZIONI
- lotto 1 - capitolato polizza RCT-O
- lotto 1 - offerta economica polizza RCT-O
- lotto 1 - offerta tecnica polizza RCT-O
- lotto 2 - capitolato polizza TUTELA LEGALE
- lotto 2 - offerta tecnica polizza TUTELA LEGALE
- lotto 2 offerta economica TUTELA LEGALE
- MOD 1 istanza
- MOD 3 avvalimento
- MOD 4 RTI costituito
- MOD 5 RTI da costituirsi
- MOD 6 Coassicurazione
- MOD 7 - accettazione capitolato
- Patto di integrità
- Dichiarazione attestante l'assenza di conflitto di interessi (All-A_Disc_DichAssenzaConflittoInteressi);
- Nomina del responsabile esterno al trattamento dei dati personali (All-B_Disc_NominaRespEstTrattamDati_GDPR);
- Modalità assolvimento imposta di bollo;
- Dichiarazione attestante l'assolvimento dell'imposta di Bollo (All_Imposta_di_bollo_ASSOLVIMENTO)

Dato atto che ai sensi dell'art. 26, comma 3 del D.lgs. n. 81/2008 non si riscontra l'esistenza di interferenze e pertanto il costo dei relativi oneri della sicurezza risulta essere uguale a zero e non è altresì dovuta la redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI);

Rilevato che

- il valore assunto a base d'asta è stato stimato congruo dal Broker dell'ente;
- che in relazione al presente appalto il Responsabile del procedimento ha verificato il rispetto della programmazione dei pagamenti, secondo quanto previsto dall'art. 9, comma 2 della legge n. 102/2009;

Rilevato altresì di assumere quale criterio di selezione delle offerte quello del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95, comma 3 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. sulla base: (del miglior rapporto qualità/prezzo; o del criterio di comparazione

costo/efficacia);

Visti i primi tre commi dell'art. 32 del D.Lgs. n 50/2016, in particolare il comma 2 "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

Visto l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., il quale dispone che "la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a. il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base";

Considerato che:

- l'oggetto del contratto sono i servizi assicurativi di RCT/o e tutela legale;
- il contratto sarà stipulato secondo l'uso dei servizi assicurativi polizza sotto scritta dai contraenti;
- le clausole ritenute essenziali sono integralmente riportate nel capitolato prestazionale;

Dato atto che ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D. Lgs 50/2016, la stipula del successivo contratto sarà mediante scrittura privata contenente:

- Le Norme e Condizioni indicate nei capitolati allegati come prevalenti sulle condizioni riportate a stampa sui moduli della Compagnia Assicuratrice, eventualmente allegati alla polizza
- il contratto, inoltre, prevederà la risoluzione in caso di violazione degli obblighi derivanti dal **codice di comportamento** di cui al D.P.R. 62/2013, dell'art. 53, comma 16 Ter del D.Lgs. 165/2001 ss.mm.ii., obbligo di rispetto del codice di comportamento dei dipendenti del comune di Roseto Degli Abruzzi con clausola di risoluzione del contratto in caso di violazione nonché degli obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136/2010 e di quelli in materia di disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione di cui alla Legge del 6 novembre 2012 n. 190;
- obbligo di non concludere contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o ex collaboratori che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto del comune di Roseto Degli Abruzzi nei loro confronti per il triennio successivo alla cessazione del rapporto;
- clausola di salvaguardia che il mancato rispetto dei **Patti d'integrità** dà luogo alla risoluzione del contratto.

Dato atto che:

- la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario, avverrà con il sistema FVOE (fascicolo virtuale dell'Operatore Economico), reso disponibile dall'ANAC con;
- ciascun partecipante in fase di gara dovrà allegare il documento detto PASS dell'Operatore Economico (PassOE);
- la gara si intenderà deserta qualora non pervenga alcuna offerta;
- si procederà all'affidamento del servizio anche in presenza di una sola offerta purché ritenuta valida;
- ai sensi dell'art. 83, comma 9 D.Lgs. 50/2016, come modificato dal Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56, le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda, con esclusione di quelle afferenti all'offerta economica e all'offerta tecnica, potranno essere sanate mediante la procedura del "soccorso istruttorio";

Reso Noto che il Responsabile unico del Procedimento, nei termini di cui all' art. 31 del D.Lgs. 59/2016 e successive modificazioni ed integrazioni è il Dirigente del IV settore e si allega il documento di assenza di Conflitto di Interessi;

Rilevato che con deliberazione Giunta comunale n. 239 del 28.07.2022 è stato approvato il Piano Integrato delle attività e dell'organizzazione triennio 2022 – 2024, la cui sezione 2 denominata "Valore pubblico, performance e anticorruzione" nella sottosezione 2.3 contiene il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della Trasparenza, e che in base a detta pianificazione:

- a) il presente procedimento ed il relativo provvedimento finale, identificati con codice di processo P 375 "DETERMINAZIONE A CONTRARRE" con riferimento all'Area funzionale di appartenenza, secondo la Classificazione ANAC, "D.2 Contratti pubblici - Selezione del contraente", sono classificati nell'allegato B a rischio ALTO;
- b) per i procedimenti a rischio ALTO sono previste nel Piano le seguenti misure di prevenzione del rischio specifiche:
 - o adozione modelli: la modulistica è in corso di definizione
 - o compilazione check list per ogni determinazione: le check Listi sono in corso di definizione

Dato atto che:

- a) sono comunque operative le misure di prevenzione del rischio generali che impattano sull'azione amministrativa e in particolare:
 - ola trasparenza e i connessi obblighi di pubblicazione;
 - oil codice di condotta e quindi l'obbligo di segnalare situazioni di conflitto di interessi, che nel caso di specie non si rilevano;
- b) è stata verificata, nei confronti del responsabile del procedimento e del soggetto tenuto ad adottare il provvedimento finale, l'osservanza dei doveri di astensione, in conformità a quanto previsto dagli artt. 4, 5, 6, 7 e 8 del Codice di comportamento dell'Ente adottato con deliberazione di GC n. 352 del 18.12.2020;

Dato atto che ai sensi dell'Art. 13 del Reg. (UE) 2016/679, Regolamento Generale Protezione Dati:

- i dati personali sono trattati per finalità di svolgimento e gestione della procedura e connessi adempimenti;
- il Titolare del trattamento dei dati è il Comune di Roseto degli Abruzzi;
- il Responsabile del trattamento dei dati è il dirigente del Settore di riferimento, ossia la sottoscritta Dr.ssa Raffaella D'Egidio;
- il Responsabile della protezione dei dati (RPD-DPO) del Comune di Roseto Degli Abruzzi ai fini della privacy è il Dott. Dott. Andrea Piermarini, ai sensi dall'articolo 28, comma 3 del GDPR;

Preso atto in base all'importo dei lavori oggetto di affidamento, la Stazione Appaltante è tenuta al pagamento di € 225,00, quale quota contributiva a favore dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui all'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266;

Dato Atto che all'adozione dell'atto non esistono situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi;

Accertato che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.;
- il D.L. 77/2021, convertito nella Legge n. 108 del 29.07.2021;
- il d.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 s.m.i. nella parte ancora in vigore;
- il Decreto 19 aprile 2000, n. 145 s.m.i. nella parte ancora in vigore;

D E T E R M I N A

Le premesse sono parti integranti e sostanziali del presente atto ai sensi dell'art.3 della L.241/90 e ss.mm.ii;

1. di avviare il procedimento per la stipula dei contratti della durata di mesi trentasei (36) inerenti i servizi assicurativi "Polizza RCT/O – Polizza TUTELA LEGALE " ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 192, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, come specificato ai seguenti punti;
2. Individuare i seguenti elementi essenziali del contratto:
 - il fine che con il contratto si intende perseguire: *appalto dei servizi assicurativi: Polizza*

RCT/O e Polizza Tutela Legale per anni tre;

- il contratto verrà stipulato nelle consuete forme della polizze assicurative ;;
 - il contratto non può essere ceduto a pena di nullità;
 - le clausole essenziali relative a tempi di esecuzione, penalità in caso di ritardo nell'esecuzione, modalità di pagamento, ecc. sono contenute negli elaborati di gara ed in particolare nel capitolato d'appalto, nei relativi atti di approvazione e nella presente determinazione a contrarre;
3. di stabilire che si procederà alla scelta del contraente **mediante procedura ristretta su piattaforma Telematica** ai sensi dell'articolo 61 del D. Lgs- 50/2016, e saranno invitati alla gara in ogni caso tutti coloro che faranno domanda;
4. Che ai sensi dell'articolo 61 del D. Lgs. 50/2016 si farà applicazione dei termini ridotti per l'aggiudicazione dell'appalto in ragione dell'urgenza di superare il regime di proroga del precedente affidamento, proroga causata dall'esiguità di risorse umane (due sole unità), in disponibilità all'ufficio addette ai molteplici servizi generali, tra cui quelli assicurativi e pertanto :
- Il termine per la ricezione delle domande di partecipazione sarà pari a quindici giorni dalla data di pubblicazione dell'avviso ;
 - Il termine di ricezione delle offerte sarà pari a dieci giorni a decorrere dalla data di invio dell'invito a presentare offerte.
5. di assumere quale criterio di selezione delle offerte il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
6. di approvare tutti i documenti di gara elencati in premessa ed allegati alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale;
7. Dato atto che, a termini dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs 50/2016 il valore stimato dell'appalto è di € **210.000,00**, considerato che i documenti di gara prevedono la possibilità di proroga per un massimo di mesi tre oltre i 36 mesi di durata contrattuale;
8. Di precisare che il contratto prevederà la risoluzione in caso di violazione degli obblighi derivanti dal codice di comportamento di cui al D.P.R. 62/2013, nonché degli obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136/2010 e di quelli in materia di disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione di cui alla Legge del 6 novembre 2012 n. 190;
9. Di stabilire
- che non saranno ammesse offerte in variante, alla pari e/o in aumento rispetto al prezzo posto a base di gara;
 - le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda, con esclusione di quelle afferenti all'offerta economica e all'offerta tecnica, potranno essere sanate mediante la procedura del "soccorso istruttorio";
 - La gara sarà aggiudicata anche in presenza di una sola offerta purché ritenuta valida;
10. riservarsi la facoltà di differire, spostare o revocare il presente procedimento di gara senza alcun diritto degli offerenti;

- 11.** di dare atto che la spesa complessiva dei servizi, di € 210.000,00 trova copertura nel bilancio di previsione finanziario 2022 2024 con fondi iscritti in bilancio di previsione finanziario nel capitolo 344/1 "ASSICURAZIONI RCT/O - GRANDI RISCHI - PATRIMONIALE E LEGALE - codice 01.05-1.03.02.99.999" per un importo complessivo di Euro 210.000,00 IVA, inclusa che con la presente si prenotano nei termini che seguono:

Anno	Previsione	Impegnato	Disponibile	Da impegnare con la presente
2022	71.455,18	48.455,16	23.000,02	7.000,00
2023	103.961,58	9.800,00	94.161,58	84.000,00
2024	103.961,58	9.800,00	94.161,58	84.000,00
2025	-	-	-	35.000,00

La differenza di € 35.000,00 sarà impegnata con specifico successivo provvedimento nell'annualità di riferimento ovvero il 2025 secondo il principio della competenza finanziaria, cd. potenziata, secondo la quale le obbligazioni attive e passive sono registrate nelle scritture contabili nel momento in cui l'obbligazione sorge e sono imputate all'esercizio nel quale esse vengono a scadenza.

- 12.** Di impegnare, la Cap. 344/1 , ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.Lgs n° 267/2000 s.m.i. la somma di € 225,00 relativa al contributo di gara dovuto all'ANAC in base alla delibera ANAC n. 830 del 21 dicembre 2021;
- 13.** accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 16. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n- 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
- 14.** di dare atto che il presente provvedimento è sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile (e dell'attestazione di copertura finanziaria) allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
- 15.** di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, nella sezione bandi e gare;
- 16.** di rendere noto ai sensi dell'art. 31 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 Codice dei contratti pubblici che il responsabile unico del procedimento è la Dott.ssa Raffaella D'Egidio;

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Raffaella D'Egidio